



МИНСТРОЙ РОССИИ

Федеральное казенное учреждение
«Объединенная дирекция по
реализации федеральных
инвестиционных программ»
Министерства строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
(ФКУ «Объединенная дирекция»
Минстроя России)

109316, г. Москва, Волгоградский пр-т, д. 45, стр. 1.
тел.: (495) 651-97-82, факс: (495) 651-05-72,
веб-сайт: www.pvgo.ru, эл. почта: guod@guod.ru

22.12.2015 № МЧ/04-2201

На № _____

Комитет строительства
Волгоградской области

Козловская ул., д. 39а,
г. Волгоград, 400074

Зубва А.И.

ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России рассмотрело обращение Комитета строительства Волгоградской области от 1 декабря 2015 г. № 36-09-12/9967 о разъяснении некоторых вопросов, возникающих при определении права граждан на получение государственных жилищных сертификатов в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы (далее – подпрограмма), и сообщает.

По вопросу 1.

Федеральным законом от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – Закон) установлено, что жилищные субсидии предоставляются гражданам, прибывшим в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности не позднее 1 января 1992 года, имеющим общую продолжительность стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 15 календарных лет, не имеющим жилья в других регионах Российской Федерации или нуждающимся в его улучшении и не получавшим субсидии на эти цели. Такое право сохраняется за гражданами, которые в соответствии с ранее действовавшим законодательством приобрели его при наличии стажа работы в указанных районах и местностях не менее 10 календарных лет и состояли по месту жительства на учете как нуждающиеся в улучшении жилищных условий.

В соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (статья 20) в трудовой стаж включаются периоды работы и другой общественно

Комитет строительства
Волгоградской области
Исходный № 36/133 25
29.12.15

полезной деятельности, засчитываемые в страховой стаж, необходимый для получения трудовой пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в статье 10 определено понятие «периоды работы и (или) иной деятельности, включаемые в страховой стаж». Статья 11 определяет «иные периоды, засчитываемые в страховой стаж», к которым, в числе прочих периодов, относится период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». Таким образом, периоды прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы не входят в понятие «периоды работы или иной деятельности».

Специально вопрос о включении периодов военной службы, службы в органах внутренних дел на территории районов Крайнего Севера в общую продолжительность стажа работы, дающего гражданам право на получение жилищной субсидии в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ, законодательством не урегулирован.

Правительством Российской Федерации было поручено Минрегиону России, Минздравсоцразвития России, Минюсту России, Минфину России (поручение от 26 марта 2009 г. № СИ-П4-1558) подготовить предложения о зачете срока военной службы (службы) в частях и подразделениях, дислоцированных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в стаж работы граждан, дающий право на получение жилищной субсидии, установленное Федеральным законом от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

Однако до настоящего времени данное поручение не выполнено.

В результате данная проблема до настоящего времени не имеет четкого законодательного регулирования. Судебная практика также не дает однозначного ответа на эти проблемные вопросы. В то же время суды чаще принимают решения в пользу граждан и указывают на необходимость включения периодов военной службы (службы) в общую продолжительность стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, дающего право гражданам на получение жилищной субсидии в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ.

ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России считает, что предоставление социальных выплат (жилищных субсидий) для приобретения жилых помещений гражданам, которые до выхода на пенсию по старости или пенсию по инвалидности проходили военную службу (службу) в частях и подразделениях, дислоцированных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в рамках подпрограммы станет возможным только после принятия Правительством Российской Федерации соответствующего законодательного акта о включении срока военной службы (службы) в районах

Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в стаж работы, дающий право на получение жилищной субсидии, установленное Федеральным законом от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ.

При этом следует учитывать, что включение дополнительной категории граждан, которые до выхода на пенсию по старости или пенсию по инвалидности проходили военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, приведет к значительному увеличению числа граждан-участников подпрограммы и соответственно потребует дополнительных средств федерального бюджета на реализацию подпрограммы в отношении категории граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

По вопросу 2.

Статьей 5 Закона определен круг лиц, признанных членами семьи гражданина, выезжающего (выехавшего) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и имеющего право на получение жилищной субсидии для приобретения жилого помещения.

Членами семьи гражданина, выехавшего из указанных районов и местностей не ранее 1 января 1992 г. и имеющего право на получение жилищной субсидии, признаются прибывшие с данным гражданином из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей на избранное место жительства, постоянно проживающие по указанному месту жительства супруг или супруга, дети, родители, усыновленные и усыновители данного гражданина.

Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, прибывшие с данным гражданином из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, постоянно проживающие с данным гражданином и ведущие с ним общее хозяйство, признаются членами семьи данного гражданина, если они были вселены им в качестве членов его семьи и вели с ним общее хозяйство (по прежнему месту жительства). В исключительных случаях лица, прибывшие с данным гражданином, могут быть признаны членами семьи данного гражданина в судебном порядке.

Указание на обязательность совместного выезда членов семьи с гражданином, имеющим право на получение жилищной субсидии, в законодательном акте не содержится.

Однако по смыслу слово «прибывшие» подразумевает одновременность выезда членов семьи с гражданином, выехавшим из указанных районов и местностей не ранее 1 января 1992 г. и имеющим право на получение жилищной субсидии.

С учетом изложенного ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России полагает, что супруг или супруга, дети, родители, усыновленные и усыновители гражданина-участника подпрограммы, прибывшие с данным гражданином из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей на избранное место жительства и постоянно проживающие по указанному месту жительства, могут быть признаны членами его семьи и учитываться при расчете размера субсидии, независимо от того совместно или несовместно они

прибыли из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей на постоянное место жительства. При этом, по мнению ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России, учитывая, что для переезда на другое место жительства потребуется определенная подготовка и время (к примеру, заказ контейнера, оформление документов, материальные затраты и др.), срок выезда всех членов семьи из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей для постоянного проживания в другие регионы России, не относящиеся к указанным районам и местностям, целесообразно ограничить одним годом.

По вопросу 3.

В части 1 статьи 1 Федерального закона № 125-ФЗ определены правовые условия, соблюдение которых является необходимым основанием для возникновения и реализации гражданином права на получение жилищной субсидии в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Одним из условий получения жилищной субсидии в рамках Закона является наличие общей продолжительности стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 15 календарных лет.

Постановка на учет на получение жилищной субсидии граждан, относящихся к категории выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей не ранее 1 января 1992 г., может быть осуществлена при условии, если их данные будут соответствовать требованиям статьи 1 Закона, в частности, продолжительность стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях таких граждан должна составлять не менее 15 календарных лет. При этом учитывается тот стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, который имелся у гражданина данной категории на момент выезда из указанных районов и местностей.

В то же время следует учесть, что в соответствии со статьей 5 Закона при определении норматива предоставления жилищных субсидий учитывается стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и время нахождения на пенсии по старости или пенсии по инвалидности либо время проживания граждан в установленном порядке безработными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

По мнению ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России, в случае если гражданин указанной категории, зарегистрированный по избранному месту жительства в регионе Российской Федерации, не относящемуся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, был там поставлен на учет имеющих право на получение жилищной субсидии, но продолжал свою трудовую деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, то при определении норматива предоставления жилищных субсидий, используемого при расчете размера жилищной субсидии, учитывается общий стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в том числе и период работы в

районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, осуществляемой после постановки на учет по месту жительства.

По вопросу 4.

Порядок выдачи государственных жилищных сертификатов установлен Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153 (далее – Правила).

В случае, если размер общей площади жилого помещения, определенный в соответствии с пунктом 16.2 Правил, принимаемый для расчета размера социальной выплаты, составляет менее 18 кв. метров, выдача сертификата гражданину-участнику подпрограммы может быть осуществлена только при исполнении им условий о передаче жилого помещения в государственную или муниципальную стоимость. Указанное ограничение связано, прежде всего, с тем, что сложившаяся конъюнктура рынка недвижимости не позволяет найти варианты приобретения жилых помещений, площадь которых составляет менее 18 кв. метров. В случае разрешения выдачи сертификатов, исходя из норматива общей площади жилого помещения менее 18 кв. метров, создаются реальные предпосылки для не освоения средств социальных выплат, приходящихся на указанные сертификаты.

По вопросу 5.

В соответствии с положениями пункта 2 Правил участие в подпрограмме добровольное. В указанных условиях отказ граждан, ранее писавших заявление о желании получить государственный жилищный сертификат в планируемом году, получать предоставляемую ему социальную выплату, не может, к сожалению, иметь каких-либо правовых последствий для указанных граждан – участников подпрограммы. В результате полагаем целесообразным рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводить с указанными гражданами дополнительную разъяснительную работу, делая упор на то, что на сегодняшний день механизм государственных жилищных сертификатов является для граждан, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф, безальтернативным способом решения их жилищной проблемы.

По вопросу 6.

Предложение Комитета строительства Волгоградской области об изменении срока рассмотрения заявлений граждан при постановке на учет имеющих право на получение жилищных субсидий в соответствии с Законом, будет учтено при внесении изменений в Положение о регистрации и учете граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2002 г. № 879.

С уважением,
Заместитель генерального директора
Раззакова Р.Х.
(495) 651-97-82, доб. 112



А.Н. Бабарицкий